



HOTĂRÎRE
privind aprobarea Planului sectorial de acțiuni anticorupție
în domeniul achizițiilor publice pentru anii 2018-2020

nr. 370 din 21.04.2018

Monitorul Oficial nr.133-141/412 din 27.04.2018

* * *

În temeiul [Hotărîrii Parlamentului nr.56 din 30 martie 2017](#) privind aprobarea Strategiei naționale de integritate și anticorupție pentru anii 2017-2020 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.216-228, art.354), Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Planul sectorial de acțiuni anticorupție în domeniul achizițiilor publice pentru anii 2018-2020 (se anexează).
2. Controlul asupra executării prezentei hotărîri se pune în sarcina Ministerului Finanțelor.

PRIM-MINISTRU **Pavel FILIP**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor **Octavian Armașu**

Nr.370. Chișinău, 21 aprilie 2018.

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului
nr.370 din 21 aprilie 2018

PLAN SECTORIAL
de acțiuni anticorupție în domeniul achizițiilor publice
pentru anii 2018-2020

I. DESCRIEREA PROBLEMELOR

1. Achizițiile publice fac parte dintr-un proces complex, care urmează să asigure aprovizionarea bunurilor și serviciilor publice, dezvoltarea infrastructurii, funcționalitatea instituțiilor publice, să contribuie la crearea mediului competitiv, la promovarea bunelor practici și la utilizarea eficientă și eficace a fondurilor publice. Valoarea medie anuală a contractelor de achiziții publice constituie circa 6-12% din PIB-ul Republicii Moldova.

În ultimii ani domeniul achizițiilor publice trece prin reforme, care au scop eficientizarea procesului de achiziții publice, sporirea nivelului de transparență al acestuia, reducerea riscurilor de fraudă și corupție.

Ca urmare a adoptării Acordului de Asociere RM-UE, a fost lansată o nouă etapă privind alinierea cadrului legal și normativ în domeniul achizițiilor publice la directivele europene privind achizițiile publice. Cu suportul experților, în anul 2015 a fost elaborată și adoptată o lege nouă a achizițiilor publice¹, care transpune directivele UE din anul 2004 și parțial cele din anul 2014. [Legea nr.131 din 3 iulie 2015](#) privind achizițiile publice a intrat în vigoare în mai 2016, fiind ajustată pînă în prezent de 12 ori. În anul 2016, Republica Moldova a aderat la Acordul Organizației Mondiale a Comerțului privind achizițiile publice. În contextul reformei, în decembrie 2016 Guvernul a adoptat Strategia de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru

2016-2020², unul dintre obiectivele-cheie ale acestora fiind implementarea sistemului de e-achiziții.

¹ [Legea nr.131 din 3 iulie 2015](#) privind achizițiile publice.

² [Hotărârea Guvernului nr.1332 din 14 decembrie 2016](#) „Cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2016-2020 și a Planului de acțiuni privind implementarea acesteia”.

În pofida activităților efectuate, achizițiile publice continuă să fie un domeniu vulnerabil la riscurile de fraudă și corupție.

2. Factorii principali care creează un mediu favorabil pentru fraudă și corupție în achizițiile publice sînt:

- 1) nivelul inadecvat de salarizare în sectorul public;
- 2) capacitățile insuficiente ale autorităților contractante în domeniul achizițiilor publice;
- 3) transparența scăzută a procesului de achiziții;
- 4) lipsa unui mecanism eficient și eficace de control ex-ante și de prevenire a fraudelor în achizițiile publice;
- 5) lipsa unei etici de afaceri și a unei practici anticoncurențiale în procesul de achiziții;
- 6) situațiile de conflict de interese;
- 7) influența factorului politic asupra procesului de achiziții.

3. Principalele probleme constatate:

1) cadrul legal existent, în pofida modificărilor și completărilor efectuate în ultimii ani, nu este aliniat în totalitate la acquis-ul comunitar în domeniul achizițiilor publice. Achizițiile în domeniile vulnerabile, cum sînt sectorul utilităților și achizițiile efectuate de întreprinderile din sectorul public (societățile pe acțiuni cu capital public, întreprinderile de stat și municipale), nu sînt reglementate. Achizițiile publice neperformante și fraudate în aceste sectoare rezultă în tarife majorate pentru bunurile și serviciile publice, calitatea nesatisfăcătoare a acestora, profitabilitatea scăzută a întreprinderilor publice și volumul redus al încasărilor de dividende în bugetul public național;

2) modul actual de organizare și desfășurare a procesului de achiziții publice, lipsa controalelor și altor instrumente de prevenire eficiente creează condiții pentru manifestarea riscurilor de fraudă și corupție:

a) numărul excesiv de autorități contractante (circa 3100, conform datelor prezentate de Agenția Achiziții Publice), ce creează următoarele dificultăți:

- imposibilitatea de a instrui reprezentanții tuturor grupurilor de lucru în domeniul achizițiilor publice, inclusiv din cauza fluxului de personal în cadrul autorităților contractante;
- numărul mare de contracte de achiziții sub plafonul procedurilor competitive, atribuite direct sau cu imitarea unui concurs;
- lipsa unităților de audit intern funcționale în cadrul tuturor autorităților contractante, lipsa experienței acestora în auditarea proceselor de achiziții publice;

b) reglementarea și documentarea adecvată a procesului de achiziții publice neasigurată de către autoritățile contractante. Ordinele/regulamentele interne nu definesc expres rolurile și responsabilitățile membrilor grupului de lucru pentru achiziții publice. Documentarea ședințelor grupului de lucru și întocmirea dosarelor de achiziții se efectuează cu nerespectarea cadrului normativ;

c) nedeclararea conflictului de interese de către membrii grupului de lucru pentru achiziții publice și alte persoane antrenate în procesul de achiziții publice la diferite etape ale acestuia;

d) planificarea achizițiilor publice desfășurată în discordanță cu cadrul legal și normativ. Lipsa în cadrul autorităților contractante a abordării adecvate privind calcularea valorii estimate a contractelor de achiziții publice afectează eficiența și impactul achizițiilor publice, creînd totodată posibilități pentru manipularea procesului de selectare și fraudare a achizițiilor publice;

e) managementul defectuos al contractelor de achiziții publice (majorare, extindere, substituirea livrabilelor, modificarea condițiilor etc.);

f) inacțiunea autorităților contractante la identificarea riscurilor de fraudă în procesul de achiziții, neaplicarea sancțiunilor față de furnizorii de bunuri/prestatorii de servicii/executorii lucrărilor care nu execută conform ori refuză executarea obligațiilor contractuale, inclusiv prin inițierea procedurii de includere a acestora în lista de interdicție;

g) limitarea competiției în procesul de achiziții publice prin specificații aranjate, cerințe de calificare neproporționale și discriminatorii, achiziții „urgente”, contracte directe, divizarea achizițiilor, neaplicarea procedurilor de achiziții publice conform cadrului legal, evaluarea superficială și atribuirea contractelor ofertanților necalificați, atribuirea repetată a contractelor de achiziții publice la același operator economic, coluziuni între operatori economici prin depunerea ofertelor complementare, împărțirea pieței și/sau relații de subcontractare, practici anticoncurențiale;

h) atribuirea contractelor de achiziții publice în situații de conflict de interese, trucarea licitațiilor cu implicarea factorilor de decizie și a ofertanților, corupere activă și pasivă, trafic de influență, falsificarea documentelor, depășirea atribuțiilor de serviciu prin influențarea procesului de achiziții publice³;

³ Raport de evaluare a riscurilor de corupție în sistemul achizițiilor publice în Republica Moldova, http://www.md.undp.org/content/moldova/ro/home/library/effective_governance/raport-de-evaluare-a-riscurilor-de-corupie-in-sistemul-achiziitiil.html.

i) centralizarea achizițiilor publice contribuie la eficientizarea procesului de selectare, însă nu exclude toate riscurile aferente procesului de achiziții, inclusiv riscurile aferente etapei de planificare și de executare a contractelor, efectuarea achizițiilor publice urgente, prin aplicarea unor proceduri netransparente. Pentru achiziții publice centralizate (de exemplu, în sănătate), cadrul normativ nu delimitează expres responsabilitățile de planificare și de monitorizare a executării contractelor de achiziții publice, precum și asigurarea transparenței acestor procese (elaborarea și publicarea planurilor de achiziții publice și rapoartelor de monitorizare a executării contractelor de achiziții publice). Centralizarea incorectă a achizițiilor publice poate majora riscurile de concentrare economică, coluziune, limitare a competiției;

3) transparența redusă a procesului de achiziții publice⁴ și interesul insuficient al societății civile reduc oportunitățile de identificare a riscurilor de fraudă și corupție:

⁴ Nivelul redus al transparenței a fost constatat și în cadrul evaluării recente a cadrului legal și normativ privind achiziții publice <https://www.tpp-rating.org/page/eng/country/moldova>.

a) lipsa informațiilor publice privind achizițiile publice planificate și efectuate pe paginile web ale autorităților contractante, precum și lipsa abordării unice privind publicarea acestora;

b) interpretarea subiectivă a prevederilor legale ce țin de datele cu caracter personal și secret comercial, ce creează o barieră artificială pentru obținerea informațiilor privind achizițiile publice;

c) lipsa accesului la datele din contractele de achiziții publice și dosarele de achiziții publice, ceea ce face imposibil procesul de monitorizare a acestora de către părțile interesate;

d) neelaborarea și nepublicarea de către autoritățile contractante a rapoartelor de monitorizare a executării contractelor de achiziții;

e) participarea redusă a reprezentanților societății civile în cadrul grupurilor de lucru pentru achiziții publice, inclusiv din cauza informării insuficiente despre posibilitatea participării la procedurile de achiziții publice, iar uneori din cauza impedimentelor din partea autorității contractante;

4) impactul redus al activității instituțiilor de supraveghere, control, soluționare a contestațiilor și expertiză în prevenirea riscurilor de fraudă și corupție în procesul de achiziții publice;

a) în prezent Agenția Achiziții Publice efectuează doar *control ex-post* al aplicării de către autoritățile contractante a dispozițiilor legale și procedurale în domeniul achizițiilor publice. Insuficiența resurselor umane, fluxul de personal, lipsa instrumentelor de suport pentru selectarea

autorităților contractante și procedurilor de achiziții publice reduc eficiența și impactul activității de control ex-post, care se rezumă la constatarea neregulilor în cadrul unui eșantion mic de proceduri și aplicarea sancțiunilor, în mare parte, după executarea contractului;

b) inspecțiile auditului intern și auditului extern al achizițiilor publice nu pot acoperi toate procedurile de achiziții publice și nu rezultă în înlăturarea impactului negativ al achizițiilor publice fraudate și neperformante;

c) rolul Consiliului Concurenței în domeniul achizițiilor publice, prin asigurarea mediului competitiv și reducerea practicilor anticoncurențiale în procesul de achiziții publice, este limitat din cauza mecanismelor insuficiente de detectare a comportamentelor ce prezintă semne de acțiuni anticoncurențiale;

d) mecanismul de soluționare a contestațiilor, care reprezintă un instrument de alarmă și prevenire a fraudelor și erorilor în procesul de achiziții publice, nu a fost funcțional mai mult de un an de la data intrării în vigoare a noii legi privind achizițiile publice. Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor⁵ a fost aprobat în decembrie 2016, însă instituția nu a fost funcțională pînă în septembrie 2017. În prezent instituția își exercită atribuțiile conform prevederilor legale;

⁵ [Hotărîrea Parlamentului nr.271 din 15 decembrie 2016](#) „Cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor”.

e) calitatea și integritatea procesului de expertizare a documentelor și verificarea livrabilelor în domeniul construcțiilor, în ceea ce privește activitatea organelor de expertiză și a experților autorizați, majorează riscurile de fraudare a procesului de achiziții publice de lucrări. Calitatea scăzută a documentației de deviz și a proiectelor avizate și expertizate, al căror conținut nu corespunde prevederilor cadrului legal și normativ în domeniul achizițiilor publice (utilizarea brandurilor, parametrilor exacti ai unor bunuri și servicii etc.), precum și necesităților reale ale autorităților contractante și standardelor de calitate, „facilitează” aranjarea procesului de selectare, rezultă în întocmirea acordurilor adiționale la contract și calitatea joasă a lucrărilor. Procesul de avizare a propunerilor pentru modificarea devizului, de monitorizare a procesului de implementare a contractelor de lucrări, precum și de recepționare a lucrărilor executate este vulnerabil riscurilor de fraudă și corupție;

5) problemele legate de sistemele informaționale în achiziții și achiziții electronice.

Utilizarea sistemelor informaționale care urmează să sporească eficiența procesului de achiziții publice, să contribuie la transparentizarea procesului de achiziții publice și prevenirea corupției nu aduc rezultatele scontate. Sistemul informațional existent, Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice”, după 5 ani de la lansare în regim pilot, este utilizat de circa 7% din totalul autorităților contractante înregistrate, este aplicat doar pentru unele proceduri de achiziții publice și nu include funcționalități pentru desfășurarea întregului proces de achiziții publice, și anume depunerea ofertelor în mod electronic. Cu toate lacunele funcționale, acesta a contribuit la creșterea transparenței procesului de achiziții și accesului operatorilor economici. Valoarea totală a contractelor de achiziții publice atribuite prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” în anul 2017 a constituit circa 5,8 mld lei.

II. OBIECTIVUL SECTORULUI

Dezvoltarea în Republica Moldova a unui sistem de achiziții publice care să asigure transparența întregului proces de achiziții publice, creșterea nivelului de participare a mediului de afaceri la procedurile de achiziții publice, reducerea riscurilor și costurilor corupționale, precum și optimizarea costurilor tranzacționale prin alinierea cadrului legal la directivele Uniunii Europene și bunele practici în domeniu, implementarea mijloacelor electronice la toate etapele procesului de achiziții publice și consolidarea capacitărilor tuturor actorilor implicați în acest proces.

Acțiuni anticorupție în domeniul achizițiilor publice pentru anii 2018-2020

Nr. crt.	Acțiuni	Termen de realizare	Instituții responsabile/ parteneri*	Indicatori de progres	Sursa de verificare	Obiectiv corelativ	Sursa de finanțare
1	2	3	4	5	6	7	8
<p>Prioritatea 1: Revizuirea cadrului legal și regulator privind achizițiile publice, aducerea acestuia în concordanță cu directivele UE și bunele practici</p> <p>Rezultatele scontate:</p> <ul style="list-style-type: none"> • elaborarea regulilor comprehensive de efectuare a achizițiilor pentru sectorul utilităților, întreprinderile prestatoare de servicii publice și alte întreprinderi cu capital public; • asigurarea transparenței, competitivității, cost-eficienței și corespunderii necesităților reale în procesul de achiziții; • reducerea costurilor corupționale, sporirea calității serviciilor, revizuirea tarifelor/prețurilor; • majorarea încasărilor dividendelor în bugetul public național; • elaborarea și aprobarea cadrului legal și normativ în urma examinării experienței țărilor UE și a bunelor practici în domeniul externalizării serviciilor de organizare a procedurilor de achiziții publice 							
1.	Elaborarea proiectului de modificare și completare a Legii privind achizițiile publice nr.131 din 3 iulie 2015 în scopul transpunerii altor elemente ale directivelor Uniunii Europene 2014/24/UE și 2014/25/UE	Semestrul I, 2018	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice	Proiect elaborat și prezentat Guvernului	Monitorul Oficial al Republicii Moldova	etică	Bugetul de stat
2.	Elaborarea Regulamentului-tip pentru desfășurarea de către întreprinderile de stat a procedurilor de achiziții	Semestrul II, 2019	Ministerul Economiei și Infrastructurii; Ministerul Finanțelor; Agenția Proprietății Publice	Proiect de hotărâre elaborat și prezentat Guvernului	Monitorul Oficial al Republicii Moldova	etică; educare	Bugetul de stat
3.	Elaborarea cadrului normativ privind externalizarea serviciilor de achiziții publice	Semestrul II, 2018	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice	Proiect de hotărâre elaborat și prezentat Guvernului	Monitorul Oficial al Republicii Moldova	etică	Bugetul de stat; surse externe
<p>Prioritatea 2: Optimizarea procesului de achiziții, dezvoltarea capacităților autorităților contractante în efectuarea achizițiilor publice și prevenirea corupției în domeniu, consolidarea procedurilor de control intern în cadrul proceselor de achiziții publice</p> <p>Rezultatele scontate:</p> <ul style="list-style-type: none"> • optimizarea numărului procedurilor de achiziții efectuate (concentrarea achizițiilor de bunuri standardizate și complexe), cu delimitarea clară a drepturilor și responsabilităților autorităților contractante; • sporirea eficienței procesului de efectuare a achizițiilor publice, reducerea riscurilor de fraudă; • instruirea autorităților contractante (membrilor grupurilor de lucru și personalului cu atribuții de achiziții) în efectuarea achizițiilor publice și prevenirea riscurilor de corupție, în baza unui curriculum elaborat în urma evaluării necesităților; 							

<ul style="list-style-type: none"> • îmbunătățirea managementului contractelor neperformante: reducerea cotei procentuale a acordurilor de majorare, extindere, creșterea cotei procentuale a operatorilor economici neperformanți sancționați (penalități conform contractului, înscrierea în Lista de interdicție a operatorilor economici); • asigurarea funcționalității unităților de audit intern și instruirea acestora în evaluarea procesului de achiziții publice; • determinarea expresă a bunurilor, lucrărilor și serviciilor care urmează a fi achiziționate centralizat, elaborarea cadrului normativ cu stabilirea rolurilor și responsabilităților autorităților contractante 							
4.	Analiza necesităților de instruire ale autorităților contractante; elaborarea Programului național de instruire	Semestrul I, 2018	Agenția Achiziții Publice; Ministerul Finanțelor; Centrul Național Anticorupție*	Program elaborat	Rapoarte trimestriale de activitate ale Agenției Achiziții Publice; curriculum și plan de instruire aprobate	Educare	Bugetul de stat
5.	Elaborarea Programului de instruire în domeniul achizițiilor publice pentru auditorii interni din cadrul autorităților contractante (procesul de achiziții, riscurile de fraudă și rigorile de integritate)	Semestrul II, 2018	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice; Centrul Național Anticorupție*	Program elaborat; echipă de formatori creată (din cadrul Agenției Achiziții Publice și al Centrului Național Anticorupție)	Rapoarte de activitate ale Agenției Achiziții Publice	Educare	Bugetul de stat
6.	Organizarea instruirii reprezentanților autorităților contractante și unităților de audit intern în domeniul achizițiilor publice (în special în planificarea achizițiilor, managementul contractelor)	Pe parcursul anului	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice; Centrul Național Anticorupție*, cu atragerea suportului partenerilor de dezvoltare/instituții de instruire	Cel puțin 500 de persoane instruite	Rapoarte de activitate; listele participanților	Educare	Bugetul public național; surse externe
7.	Elaborarea actelor normative care vor reglementa centralizarea achizițiilor publice în urma evaluării beneficiilor centralizării în diferite domenii de achiziție și a nivelului de concentrare	Semestrul II, 2019	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice	Proiecte elaborate și prezentate Guvernului	Monitorul Oficial al Republicii Moldova	Prevenire	Bugetul de stat; surse externe

Prioritatea 3: Asigurarea transparenței proceselor de achiziții publice**Rezultatele scontate:**

- revizuirea portalului unic cu informații privind achizițiile publice, asigurarea accesului gratuit la informații;
- asigurarea accesului la informații de interes public privind procesul de achiziții pentru toți actorii interesați și familiarizarea cu privire la modul de obținere a acestora;
- asigurarea posibilității de înregistrare a societății civile pentru participare la ședințele grupului de lucru, prin mijloace electronice;
- asigurarea accesului la documentația de atribuire în format electronic și informația privind atribuirea contractelor de achiziții publice (inclusiv despre acordurile adiționale) pentru toate persoanele interesate⁶, în conformitate cu rigorile stabilite de legislație;

⁶ Cu excepția datelor cu acces limitat în conformitate cu cadrul legal.

- sporirea interesului și nivelului de participare a societății civile la monitorizarea achizițiilor publice/în grupurile de lucru pentru achiziții;
- asigurarea unui mecanism transparent pentru procesul de monitorizare a executării contractelor de achiziții publice

8.	Dezvoltarea sistemului electronic de achiziții publice, care va include instrumente de căutare și generare de rapoarte în baza criteriilor prestabilite; asigurarea accesului tuturor actorilor la sistem	Semestrul I, 2019	Agenția Achiziții Publice; Ministerul Finanțelor	Sistem electronic de achiziții publice funcțional	Rapoarte de activitate ale Agenției Achiziții Publice și Ministerului Finanțelor	Transparență	Bugetul de stat; surse externe
9.	Revizuirea informațiilor privind procesul de achiziții publice care urmează a fi făcute publice	Semestrul I, 2019	Agenția Achiziții Publice; Ministerul Finanțelor	Cadrul legal și normativ revizuit	Monitorul Oficial al Republicii Moldova; pagina web a Agenției Achiziții Publice	Transparență	Bugetul de stat; surse externe
10.	Revizuirea punctului unic de acces la informațiile privind achizițiile publice	Semestrul II, 2018	Ministerul Finanțelor; Centrul de Guvernare Electronică; Agenția Achiziții Publice	Portal revizuit; informații generale despre achiziții publice (data lansării, data și ora preconizată de deschidere) accesibile pentru toți actorii interesați	Pagina web a Agenției Achiziții Publice	Transparență	Bugetul de stat
11.	Revizuirea cadrului legal referitor la monitorizarea	Semestrul II, 2018	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice	Cadrul legal revizuit; transparența informației	Monitorul Oficial al Republicii Moldova	Transparență	Bugetul de stat

	executării contractelor de achiziții publice			privind executarea contractelor și acordurilor adiționale asigurată			
12.	Elaborarea unui set de indicatori pentru Agenția Achiziții Publice care vor fi utilizați la colectarea datelor statistice și în rapoartele de activitate ale Agenției Achiziții Publice	Semestrul I, 2018	Agenția Achiziții Publice; Ministerul Finanțelor; Centrul Național Anticorupție*	Set de indicatori elaborat și aprobat	Rapoarte de activitate ale Agenției Achiziții Publice trimestriale/semestriale	Transparență	Bugetul public național
<p>Prioritatea 4: Consolidarea rolului mediului de afaceri și al societății civile în prevenirea corupției în achizițiile publice, eliminarea barierelor birocratice, prevenirea achizițiilor aranjate</p> <p>Rezultatele scontate:</p> <ul style="list-style-type: none"> • cunoașterea de către mediul de afaceri a regulilor de bază, a drepturilor și a obligațiilor participanților la procesul de achiziții publice; • informarea agenților economici privind procesul de contestare și modul de sesizare a organelor competente despre fraudele din domeniul achizițiilor publice; • informarea participanților la procesul de achiziții privind răspunderea pentru actele de fraudă și corupție; • reducerea listei documentelor solicitate la cele esențiale, substituirea documentelor cu declarații; înăsprirea sancțiunilor pentru prezentarea informațiilor false; • reducerea numărului achizițiilor anulate și repetate, al contractelor modificate și extinse; • creșterea numărului de participanți la procedurile de achiziții publice 							
13.	Elaborarea unui ghid privind modul de elaborare și depunere a contestațiilor	Semestrul II, 2018	Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor	Ghid elaborat și publicat pe pagina web	Pagina web a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor	Educare	Bugetul de stat; surse externe
14.	Organizarea campaniilor de informare a agenților economici despre oportunitățile de participare la procedurile de achiziții publice și neadmiterea practicilor anticoncurențiale în cadrul acestor proceduri	Semestrul I, 2019	Agenția Achiziții Publice; Consiliul Concurenței	Informații publicate pe paginile web	Pagina web a Agenției Achiziții Publice și a Consiliului Concurenței	Educare	Surse externe
15.	Elaborarea unui model de declarație de eligibilitate pentru participare la achizițiile publice	Semestrul II, 2018	Agenția Achiziții Publice; Ministerul Finanțelor	Proiect de ordin elaborat și aprobat	Monitorul Oficial al Republicii Moldova	Educare	Bugetul de stat; surse externe

Prioritatea 5: Revizuirea funcțiilor și consolidarea capacităților organelor de supraveghere, control și soluționare a contestațiilor

Rezultatele scontate:

- elaborarea și aprobarea cadrului normativ revizuit în vederea includerii controlului ex-ante; identificarea și contracararea cazurilor de angajare a banului public prin contracte de achiziții publice, care pot fi încheiate în urma unor proceduri viciate;
- consolidarea capacităților Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor; asigurarea transparenței procesului de soluționare a contestațiilor, plasarea informațiilor privind contestațiile pe pagina web a instituției

16.	Identificarea unui mecanism de prevenire a încheierii contractelor de achiziții publice cu încălcarea legislației prin intermediul controlului ex-ante selectiv	Semestrul I, 2019	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice	Proiect de ordin elaborat și aprobat	Monitorul Oficial al Republicii Moldova; pagina web a Agenției Achiziții Publice	Descurajare	Bugetul de stat; surse externe
17.	Elaborarea planului de dezvoltare strategică și consolidarea instituțională a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor	Semestrul II, 2018	Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor	Plan de dezvoltare elaborat; resurse financiare pentru implementarea acestuia identificate	Monitorul Oficial al Republicii Moldova; pagina web a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor; rapoarte de activitate; sondaje de opinii	Educare; protecție; descurajare	Bugetul de stat; surse externe
18.	Revizuirea mecanismului de efectuare a controlului ex-post și a modului de aplicare a sancțiunilor administrative	Semestrul I, 2019	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice	Mecanism elaborat; număr de sancțiuni administrative aplicate	Pagina web a Agenției Achiziții Publice	Educare; protecție; descurajare	Bugetul de stat

Prioritatea 6: Implementarea sistemului informațional de achiziții publice eficiente și eficace, cu integrarea instrumentelor și bunelor practici de identificare și prevenire a fraudei și corupției

Rezultatele scontate:

- elaborarea și implementarea unui sistem de achiziții electronice care va contribui la soluționarea problemelor din domeniu, va asigura transparența și va reduce riscurile de fraudă și corupție în proces;
- asigurarea sustenabilității noului sistem de achiziții electronice din punct de vedere funcțional și financiar, a securității datelor în procesul de selectare și a excluderii riscului de fraudare a achizițiilor;
- efectuarea procesului de selectare a ofertanților în mod transparent, făcând publice contractele de achiziții;
- asigurarea stabilității și accesibilității costurilor de administrare a sistemului electronic de achiziții publice pentru actorii-cheie;
- integrarea instrumentelor de identificare a riscurilor de corupție în sistemul electronic de achiziții publice;
- efectuarea instruirilor privind utilizarea sistemului electronic de achiziții publice pentru toți actorii-cheie;
- asigurarea funcționalității sistemului, utilizarea acestuia de către toate autoritățile contractante, generând un proces de achiziții transparent, competitiv, eficient și eficace

19.	Elaborarea conceptului noului sistem electronic de achiziții publice	Semestrul I, 2018	Ministerul Finanțelor	Concept elaborat și prezentat Guvernului	Monitorul Oficial al Republicii Moldova	Transparență	Surse externe
20.	Integrarea instrumentului de evaluare a riscurilor de corupție în sistemul electronic de achiziții publice	Semestrul I, 2019	Ministerul Finanțelor; Centrul Național Anticorupție*	Instrument de evaluare a riscurilor de corupție integrat în sistemul MTender	Rapoarte de activitate; rapoarte de audit	Descurajare	Bugetul de stat
21.	Asigurarea utilizării sistemului electronic de achiziții publice de către toate autoritățile contractante în conformitate cu cadrul legal	Semestrul I, 2019	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice	Număr de autorități contractante utilizatoare a sistemului electronic de achiziții publice	Rapoarte de activitate	Educare	Bugetul de stat; surse externe

III. MONITORIZAREA ȘI RAPORTAREA SECTORIALĂ

1. Monitorizarea reprezintă o analiză sistematică a progreselor înregistrate în implementarea obiectivului sectorului și a priorităților stabilite. Acest proces se va efectua în baza acțiunilor și a indicatorilor de progres propuși în prezentul Plan sectorial și va consta în colectarea și analiza informațiilor de la instituțiile responsabile pentru implementarea acestora.

2. Instituțiile responsabile pentru executarea acțiunilor din prezentul Plan sectorial vor prezenta trimestrial, pînă la data de 10 a lunii următoare trimestrului de gestiune, informații privind implementarea acestuia.

3. Rapoartele de monitorizare vor fi elaborate de către Ministerul Finanțelor trimestrial, în baza rapoartelor/informațiilor prezentate de către celelalte autorități publice responsabile implicate, conform structurii din anexa nr.2 la [Hotărîrea Guvernului nr.676 din 29 august 2017](#) „Privind aprobarea mecanismului de elaborare și coordonare a planurilor sectoriale și locale de acțiuni anticorupție pentru anii 2018-2020”.

4. Rapoartele vor fi expediate către secretariatul grupurilor de monitorizare din cadrul Centrului Național Anticorupție pînă la data de 15 a lunii următoare trimestrului de gestiune și vor fi plasate pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor.

5. Prezentul Plan sectorial va fi revizuit anual.